

Klimek Stanisław
Wiceprzewodniczący
Rady Miasta

9. J. Brożek
ośmiedziestokrotny
4.07.2017r.

RRR-0003.369.2014
Tarnów, 29.06.2017 r.

PEŁNYMOC
Kancelaria Rady Miejskiej

03.07.2017
768/2017

liczba załączników
podpis

Szanowny Pan
Prezydent Roman Ciepiela

URZĄD MIASTA TARNOWA
KANCLARIA GŁÓWNA
W WYDZIALE ORGANIZACYJNYM

wpł. dn. 04.07.2017

Znak/Nr 28735
Zat.
podpis

Pytania dotyczące planowanej koncepcji połączenia spółek komunalnych: Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych.

1. Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały dotyczącej wyrażenia zgody na połączenie spółek Gminy Miasta Tarnowa - Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki komunalnej Sp.z o.o. i Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych w Tarnowie Sp. z o.o. - połączenie to ma nastąpić w trybie przejęcia spółki PUK przez spółkę MPGK. Jakie względy zdecydowały o przyjęciu takiej koncepcji, skoro ze stron internetowych tych spółek wynika, że kapitał zakładowy spółki PUK wynosi ponad 30 mln zł. a kapitał zakładowy spółki MPGK wynosi 3 mln zł.- czyli jest dziesięciokrotnie mniejszy. Poza tym MPGK kojarzy się już od lat jednoznacznie ze śmieciami, a PUK wykonuje bardzo dużo w zakresie remontów dróg, utrzymania zieleni, ostatnio wykonuje dużo prac związanych z udrażnianiem studzienek itd. Wydaje się, że PUK ma więcej różnorodnych zadań.

Z reguły większe spółki przejmują mniejsze, czy dokonano więc jakichś wyliczeń przy planowaniu połączenia, które wskazują na wyższość proponowanego rozwiązania?

1. Uzasadnienie projektu uchwały prezentuje skutki połączenia spółek jedynie w sposób opisowy i ogólny, z zaznaczeniem, że **podstawą opisanych skutków są wstępne analizy**, bez ich poparcia informacjami o konkretnych planach, jak będzie wyglądać organizacja tej nowej spółki po połączeniu oraz pod względem ekonomicznym. Nie wiemy, kiedy wspomniane wstępne analizy przeprowadzono, chcę zapytać, czy obecnie istnieje już dokument z konkretnymi wyliczeniami, jakie będą skutki tego połączenia, poziom planowanego zatrudnienia oraz spodziewanego obniżenia kosztów funkcjonowania i zarządzania spółką po połączeniu? Dlaczego nowa spółka będzie tańsza? Czy nie odbije się to na jakości usług? Jak miasto skorzysta na tym połączeniu?

3. Na stronie spółki PUK <http://www.puk.tarnow.pl/skladowisko/zawarta> jest informacja, że aby zapewnić mieszkańcom Tarnowa oraz regionu tarnowskiego zagospodarowanie odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami postępowania z odpadami, Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych zamierza rozbudować i zmodernizować posiadane punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) oraz kompostownię odpadów zielonych. Ponieważ zrealizowanie tych inwestycji wymaga wielkich środków finansowych rządu kilkunastu milionów złotych przekraczających możliwości własnego finansowania, PUK zamierzając sięgnąć po Fundusze Europejskie złożył wniosek o dofinansowanie przedsięwzięcia w ramach programu unijnego i z tego, co czytamy został oceniony pozytywnie osiągając 73 punkty. Obecnie trwa ocena merytoryczna projektu, która powinna się zakończyć w ciągu kilku tygodni. Czy ten projekt będzie realizowany także w przypadku połączenia? Czy nie będzie opóźniony? Jest ważne, aby pozyskiwać takie środki.

Proszę o odpowiedź na piśmie w ustawowym terminie.

URZĄD MIASTA TARNOWA
REFERAT ORGANIZACYJNY
W WYDZIALE ORGANIZACYJNYM

Wpł. dn. 05.07.2017

Znak/Nr 1888
Zat.
podpis

Z poważaniem

[Signature]

P. J. Chojach
05.07.2017r.



Prezydent Tarnowa
Roman Ciepiela

URZĄD MIASTA TARNÓW
REFERAT ORGANIZACYJNY
W WYDZIALE ORGANIZACYJNYM

Wpł. dn. 17. 07. 2017

Znak/Nr 19937

Zat. podpis

KOR-003.82.2017
Tarnów, 11 lipca 2017 r.
BNW.0232.8.62017

17.07.17
R.L. Malyski

Pan Stanisław Klimek
Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej
w Tarnowie

Odpowiadając na Pana zapytania dotyczące planowanej koncepcji połączenia Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. oraz Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Tarnowie, zawarte w piśmie z dnia 29.06.2017 r. znak: KRM.0003.365.2017 informuję co następuje:

Kodeks spółek handlowych przewiduje dwa możliwe tryby połączenia powyższych spółek. Pierwszy z nich to połączenie przez przejęcie w wyniku którego cały majątek spółki przejmowanej przejdzie na spółkę przejmującą w zamian za udziały, które spółka przejmująca wyda Gminie Miasta Tarnowa jako współnikowi spółki przejmowanej. Drugi sposób to połączenie poprzez zawiązanie nowej spółki, na którą przechodzi majątek łączących się spółek w zamian za udziały nowej spółki. Zapropionowany pierwszy ze wskazanych trybów połączenia spółek przez przejęcie jest prostszy i mniej kosztowy.

Natomiast za przejęciem spółki PUK sp. z o.o. przez spółkę MPGK Sp. z o.o. przemawiają następujące przesłanki po stronie MPGK:

- ponad 60-letnie doświadczenie podmiotu w branży odpadowej, w tym ponad 25 - letnia działalność w tej branży w formie spółki prawa handlowego,
- 25 letnie doświadczenie funkcjonowania na rynku konkurencyjnym bez finansowania przez właściciela, to jest Gminę Miasto Tarnowa,
- ugruntowana pozycja rzetelnego kontrahenta w relacjach z licznymi gminami, głównie powiatu tarnowskiego, dąbrowskiego i brzeskiego,
- kadra zarządzająca posiadająca długoletnie doświadczenie w zakresie gospodarki odpadami,
- wysokie standardy środowiskowe i zarządzania (certyfikat ISO),
- skuteczność w ubieganiu się o fundusze unijne,
- doświadczenie w korzystaniu z różnych źródeł zewnętrznych finansowania działalności spółki (kredyt, leasing, pożyczki preferencyjne, dotacje UE).

Należy również podkreślić, iż MPGK Sp. z o.o. jest aktualnie beneficjentem środków z Funduszu Spójności w ramach programu operacyjnego Infrastruktura i Środowisko działanie 2.1 Gospodarka Odpadami dla posiadanej instalacji MBP (projekt w okresie trwałości do 2021 r.), co uzasadnia kontynuację działalności tej spółki, gdyż zmiana beneficjenta w okresie trwałości projektu jest niemożliwa i skutkowałaby koniecznością zwrotu otrzymanego dofinansowania wraz z należnymi odsetkami.



Prezydent Tarnowa
Roman Ciepiela

Wysokość kapitału zakładowego spółek nie ma tu istotnego znaczenia. W PUK Sp. z o.o. jest on wysoki, ponieważ w momencie przekształcenia zakładu budżetowego w spółkę prawa handlowego wniesiono do tej spółki znaczny majątek, głównie nieruchomości składowiska odpadów komunalnych, który jednak nie jest majątkiem „pracującym”, natomiast generującym istotne koszty w postaci podatku od nieruchomości. Podkreślić należy, że obroty obu spółek są porównywalne i wynoszą w każdej z nich ponad 19 mln zł. Także potencjał kadrowy jest porównywalny i wynosi około 140 osób w każdej z tych spółek.

Prace związane z planowanym połączeniem spółek prowadzone były już w 2015 roku, ale dopiero nowelizacja ustawy prawo zamówień publicznych i powierzenie przez Gminę Miasta Tarnowa odbioru odpadów MPGK Sp. z o.o. w trybie bezprzetargowym spowodowało zintensyfikowanie w 2017 roku czynności zmierzających do realizacji tego przedsięwzięcia. Na potrzeby planowanego połączenia spółek wykonane zostały wstępne, wewnętrzne analizy potwierdzające słuszność tej decyzji. Analizy te znalazły odzwierciedlenie w dokumencie pn. Wstępna analiza połączenia Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. oraz Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Sp. z o.o.

Dokument ten charakteryzuje spółki przed ich połączeniem m.in. w zakresie przedmiotu ich działalności, struktury organizacyjnej, zatrudnienia, a także sytuacji ekonomiczno-finansowej. Dokonana analiza SWOT pokazuje w szczególności sposób mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia funkcjonujących obecnie spółek. Przeprowadzona również tego typu analiza dla spółki powstałej w wyniku połączenia wykazała, że połączenie wyeliminuje pewne zjawiska zidentyfikowane jako słabe strony bądź zagrożenia, na które narażone są obie spółki działając osobno. Zestawiono także dane ekonomiczne obu podmiotów (po połączeniu) w prognozie do 2020 roku oraz przeprowadzono analizę wpływu połączenia na zasoby ludzkie. Opracowana struktura organizacyjna nowego podmiotu pokazała, że nie będzie potrzeby przeprowadzenia redukcji zatrudnienia i żaden pracownik nie jest zagrożony utratą pracy w związku z planowanym połączeniem. Proponowana struktura organizacyjna porządkuje wszystkie istotne obszary funkcjonowania w nowej spółce w taki sposób, aby można było elastycznie realizować zadania obecnie wykonywane przez obie spółki, oraz podejmować się świadczenia szerszego zakresu usług wykonywanych w ogólnym interesie gospodarczym (in house).

Należy także dodać, że zlikwidowanie zjawiska sezonowości w związku z naprzemiennością wykonywania zleceń oraz dublowaniem się niektórych obszarów spowoduje rzeczywiste obniżenie kosztów dla zleceniodawcy czyli Gminy Miasta Tarnowa, a w konsekwencji dla wszystkich jej mieszkańców. Większa ilość zadań będzie mogła być wykonywana przy utrzymaniu kosztów na stałym poziomie. Niewątpliwie wpłynie to korzystnie także na jakość usług, gdyż połączona spółka będzie efektywnie wykorzystywać posiadany sprzęt. Obecnie zidentyfikowane zostały obszary optymalizacji kosztowej, opracowanie bardziej szczegółowych wyliczeń będzie możliwe w okresie późniejszym.

W kwestii złożonego przez PUK Sp. z o.o. wniosku o dofinansowanie w ramach programu unijnego przedsięwzięcia rozbudowy i modernizacji posiadanych Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych oraz budowy kompostowni odpadów zielonych należy podkreślić, iż złożony



Prezydent Tarnowa
Roman Ciepela

projekt może być realizowany także w przypadku połączenia. Zagrożeniem dla projektu mogłyby być zmiany, które powodują jego niewykonalność i naruszenie zasad trwałości projektu, co w przypadku takiego połączenia nie wystąpi.

Znaczne ryzyko związane z omawianą kwestią mogłoby wystąpić, gdyby spółka po połączeniu ograniczyła zakres swojej działalności. W tym jednak przypadku chodzi wręcz o poszerzenie tego zakresu. Spółka będzie mogła kompleksowo wykonywać zadania z zakresu gospodarki odpadami, a takie rozwiązania są preferowane przez Unię Europejską. Łatwiej także będzie udźwignąć koszty projektu spółce większej i stabilniejszej finansowo. Nie przewiduje się tu opóźnień w zakresie realizacji projektu.

Przypomnieć należy, że powyższe rozważania dotyczą wniosku PUK Sp. z o.o., który co prawda przeszedł pozytywnie ocenę formalną, ale nie został jeszcze oceniony pod względem merytorycznym.